|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI CHÍNH**  ——  Số: /TTr-BTC | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  ————————————  *Hà Nội, ngày tháng năm 2016* |

**TỜ TRÌNH**

**Về đề án Nghị định về phí bảo vệ môi trường**

**đối với khai thác khoáng sản**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2016 của Chính phủ, Bộ Tài chính đã dự thảo Nghị định (theo trình tự, thủ tục rút gọn) thay thế Nghị định số 12/2016/NĐ-CP ngày 29/4/2016 của Chính phủ về phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản. Dự thảo Nghị định đã được gửi lấy ý kiến tham gia của một số Bộ, địa phương Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam và của các tổ chức, cá nhân trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ Tài chính. Sau khi nghiên cứu các ý kiến tham gia vào dự thảo Nghị định, Bộ Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu hoàn chỉnh dự thảo Nghị định và gửi xin ý kiến thẩm định của Bô Tư pháp. Bộ Tài chính xin trình Chính phủ dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 12/2016/NĐ-CP.

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH**

Ngày 19/02/2016, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 12/2016/NĐ-CP về phí BVMT đối với khai thác khoáng sản (sau đây gọi tắt là Nghị định 12). Nghị định này được ban hành căn cứ vào Pháp lệnh phí và lệ phí.

Luật phí và lệ phí số 97/2015/QH13 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2017, thay thế Pháp lệnh phí và lệ phí.

Theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì Nghị định 12 sẽ hết hiệu lực do Pháp lệnh phí và lệ phí hết hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2017.

Vì vậy, cần phải ban hành Nghị định thay thế Nghị định 12 phù hợp với quy định của Luật phí và lệ phí và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**II. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1.** Do Nghị định 12 mới được Chính phủ ban hành và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/5/2016, vì vậy, Bộ Tài chính trình Chính phủ cho kế thừa nội dung Nghị định này vào dự thảo Nghị định thay thế Nghị định 12.

Về căn cứ pháp lý ban hành, Bộ Tài chính trình Chính phủ dự thảo Nghị đinh căn cứ vào Luật phí và lệ phí thay cho Pháp lệnh phí và lệ phí để phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**2.** Về quy định điều khoản chuyển tiếp

Tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 12/2016/NĐ-CP quy định: *“Kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành, trường hợp Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chưa ban hành mức phí mới theo quy định tại Phụ lục Biểu khung mức phí ban hành kèm theo Nghị định này thì tiếp tục áp dụng mức phí đã ban hành; riêng đối với quặng nhôm, quặng bô-xít (bauxite); fenspat, sericit và graphit, trường hợp Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chưa ban hành mức phí mới thì áp dụng mức tối đa quy định tại Phụ lục Biểu khung mức phí ban hành kèm theo Nghị định này”.*

Do Nghị định 12 sẽ không còn hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2017. Do vậy, các văn bản của địa phương ban hành mức thu phí cụ thể theo quy định tại Nghị định này sẽ không thể tiếp tục được thực hiện.

Để có cơ sở thực hiện khi Nghị mới được ban hành (thay thế Nghị định 12) trong trường hợp địa phương chưa kịp ban hành mức phí chi tiết để áp dụng từ ngày 01/01/2017, Bộ Tài chính trình Chính phủ quy định về điều khoản chuyển tiếp tại dự thảo Nghị định như sau:

*“Kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành, trường hợp Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chưa ban hành mức phí mới thì áp dụng mức* ***tối đa theo quy định tại Phụ lục Biểu khung mức phí ban hành kèm theo Nghị định này****”.*

Đồng thời tại phần tổ chức thực hiện, Bộ Tài chính trình Chính phủ quy định thời hạn cụ thể Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phải ban hành Nghị quyết quy định mức phí cụ thể áp dụng tại địa phương không muộn hơn ngày 30/6/2017 (tương tự quy định tại Nghị định 12). Nội dung này thể hiện tại khoản 3 Điều 7 dự thảo Nghị định.

**III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP**

Dự thảo Nghị định đã được gửi xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp. Bộ Tài chính xin báo cáo, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định như sau: ...

Trên đây là nội dung dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định về phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản. Bộ Tài chính trình Chính phủ xém xét, quyết định./.

*(Xin trình kèm: dự thảo Nghị định; Bản tổng hợp ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân - tiếp thu, giải trình; Ý kiến thẩm định của Bộ Tư Pháp và các tài liệu liên quan).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng CP;  - Bộ Tư pháp;  - Bộ Tài nguyên và môi trường;  - Lưu: VT, PC, CST (P5) | **BỘ TRƯỞNG**    **Đinh Tiến Dũng** |